

**RÉPUBLIQUE FRANÇAISE – DÉPARTEMENT DE L'ARIÈGE**

L'agglo Foix-Varilhes

**Extrait du registre des délibérations du Conseil communautaire**

Séance du 8 novembre 2023 à 18h30

**2023/157 Aménagement-urbanisme / Bilan de la concertation et arrêt du projet de plan local d'urbanisme de la commune de Verniolle**

Nombre de membres en exercice	Membres présents	Membres représentés	Votants	Votes		
				Pour	Contre	Abstention
70	47	8	55	54	0	1

Par suite d'une convocation en date du 31 octobre 2023 les membres composant le conseil de L'agglo Foix - Varilhes se sont réunis au lieu habituel de ses séances, sous la présidence de Thomas Fromentin

**PRÉSENTS :**

Jean-Claude Dupuy (Arabaux), Michel Peruga (Artix), Serge Derramond représenté par son suppléant Didier Bonnel (Baulou), Paul Cayrol (Bénac), Laurence Degraives représentée par sa suppléante Marie Claude Birebent (Brassac), Jean-Pierre Villeneuve (Burret), Denis Martinez (Calzan), Danielle Carrière (Cazaux), Philippe Quainon (Cos), Raymond Fis (Coussa), Véronique Mangematin représentée par son suppléant Jean-Claude Castillo (Dalou), Paul Hoyer (Ferrières), Jean-Paul Alba (Foix), Francis Authié (Foix), Jérôme Azéma (Foix), Marine Bordes (Foix), Elisabeth Clain (Foix), Thomas Fromentin (Foix), Jean-François Gavelle (Foix), Monique Gonzales (Foix), André Péchin (Foix), Florence Rouch (Foix), Anne-Sophie Tribout (Foix), Pierre Ville (Ganac), Yves Marcerou (Gudas), Jean-Claude Serres représenté par son suppléant Gilles Baby (L'Herm), Régis Lassus (Loubens), Colette Lagarde-Authié (Malléon), Michel Caux (Montgailhard), Philippe Watremez (Pradières), Francis Laguerre (Prayols), Anne Vilaplana (Rieux-de-Pelleport), Daniel Besnard (Saint-Félix-de-Rieutord), Roger Sauzet (Saint-Jean-de-Verges), Michel Tartié (Saint-Paul-de-Jarrat), Véronique Rumeau (Saint-Pierre-de-Rivière), Jean-Claude Campourcy (Ségura), Alain Garnier (Serres-sur-Arget), Patrick Eychenne (Varilhes), Philippe Fabry (Varilhes), Marcel Lopez (Varilhes), Jacques Lucat (Ventenac), Jean-Paul Ferré (Vernajoul), Sylvie Berges (Verniolle), Annie Bouby (Verniolle), Didier Dupuy (Verniolle), Jean-François Spriet (Vira)

**ABSENTS ET REPRESENTÉS :**

Morgane Pommiès (Foix) procuration à Monique Gonzales  
 Norbert Meler (Foix) procuration à Marine Bordes  
 Aurélie Marc (Montgailhard) procuration à Michel Caux  
 Monique Laye (Saint-Jean-de-Verges) procuration à Roger Sauzet  
 Nathalie Maury (Saint-Paul-de-Jarrat) procuration à Michel Tartié  
 Martine Esteban (Varilhes) procuration à Jean-Paul Ferré  
 Nicole Mouchague (Varilhes) procuration à Patrick Eychenne  
 Julie Van Molle (Varilhes) procuration à Philippe Fabry

**ABSENTS :**

René-Bernard Authié (Celles), Michel Mabillot (Crampagna), Mina Achary (Foix), Lawrence Bories (Foix), Pascale Canal (Foix), Chloé Dallidet (Foix), Nathalie Rodriguez (Le Bosc), Denis Belard (Loubières), Sylvie Estrade (Montégut-Plantaurel), Françoise Fernandez (Montoulieu), Michel Authié (Rieux de Pelleport), Jean-Pierre Mirouze (Saint-Bauzeil), Jean-Louis Pujol (Saint-Martin-de-Caralp), Michel Audinos (Soula), Numen Munoz (Verniolle)

Le président ouvre la séance à 18h30

Monique Gonzales est élue secrétaire de séance.

**2023/157****Aménagement-urbanisme / Bilan de la concertation et arrêt du projet de plan local d'urbanisme de la commune de Verniolle**

Rapporteur : le président

Vu le code général des collectivités territoriales ;

Vu le code de l'urbanisme et notamment ses articles L. 153-14, R. 153-3 à R.153-7 ;

Vu l'article 136 de la loi n°2014-366 du 24 mars 2014 pour l'accès au logement et un urbanisme rénové dite loi Alur ;

Vu délibération du conseil municipal de Verniolle en date du 15 décembre 2015 prescrivant la révision du plan d'occupation des sols (Pos) de Verniolle valant transformation en plan local d'urbanisme (PLU) et définissant les objectifs poursuivis ainsi que les modalités de la concertation ;

Vu la délibération du conseil municipal de Verniolle en date du 27 octobre 2021 confiant à L'agglo Foix-Varilhes la poursuite et l'achèvement de la procédure d'élaboration du PLU de Verniolle engagée avant le transfert de compétence conformément à l'article L153-9 du code de l'urbanisme ;

Vu la délibération de L'agglo Foix-Varilhes en date du 10 novembre 2021 décidant de poursuivre et d'achever la procédure d'élaboration du PLU de Verniolle ;

Vu la délibération du conseil communautaire en date du 21 septembre 2022 prenant acte de la tenue d'un débat sur les orientations générales du projet d'aménagement et de développement durables du PLU de Verniolle ;

Vu la délibération du conseil municipal de Verniolle en date du 10 juillet 2023 émettant un avis favorable au bilan de la concertation et à l'arrêt du PLU de Verniolle tel que présenté ;

Vu le bilan de la concertation ;

Considérant que depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2021, conformément à l'article 136 de la loi Alur, L'agglo Foix-Varilhes est compétente en matière de « Plan local d'urbanisme, document d'urbanisme en tenant lieu et carte communale » ;

Considérant que L'agglo Foix-Varilhes a décidé de poursuivre et d'achever la procédure de PLU de Verniolle afin de permettre à la commune, relevant actuellement du règlement nationale d'urbanisme (RNU) suite à la caducité de son plan d'occupation des sols (Pos), de disposer d'un document d'urbanisme et d'achever une procédure engagée en 2015 ;

Considérant que l'arrêt du projet en conseil communautaire ne garantit pas la reprise in extenso du projet communal dans le PLUi-H en cours d'élaboration, notamment pour les raisons suivantes :

- L'enveloppe foncière prévue dans le PLU communal résulte en partie de la consommation foncière générée par l'aménagement de la zone d'activités économiques (ZAE) Escoubétou 2 ; or, il est envisagé dans le futur PLUi-H de réserver en priorité au projet économique intercommunal les disponibilités foncières résultant de l'aménagement antérieur sur les ZAE ;
- L'avancement actuel du PLUi-H ne permet pas d'avoir à ce jour de la visibilité sur les orientations qui seront prises sur Verniolle.

◆ Rappel de la Procédure d'élaboration du plan local d'urbanisme (PLU) de Verniolle

La procédure de révision du plan d'occupation des sols valant transformation en plan local d'urbanisme initiée par délibération du conseil municipal de Verniolle en date du 15 décembre 2015 a abouti au dossier de projet de PLU qui doit être à présent arrêté par le conseil communautaire avant d'être transmis pour avis aux personnes publiques associées et aux communes limitrophes et soumis ultérieurement à enquête publique. La

concertation s'est effectuée en application des articles L 103-2 et suivants du code de l'urbanisme tout au long de la procédure de révision.

Les objectifs principaux de l'élaboration du projet communal se déploient autour des 12 axes forts suivants :

- Prévoir un développement urbain en corrélation avec la position stratégique de la commune au sein de l'armature territoriale et compatible avec les prescriptions du SCoT en matière de consommation foncière.
- Prendre en compte les problématiques de l'assainissement pour prioriser les secteurs à urbaniser.
- Valoriser l'identité villageoise de la commune et définir des zones de développement urbain organisées.
- Reconquérir le centre-bourg.
- Encourager la mixité sociale et intergénérationnelle en favorisant une offre de logements diversifiés.
- Favoriser les mobilités douces, vers les équipements publics et les zones d'activités.
- Préserver l'activité agricole.
- Préserver et valoriser l'environnement naturel.
- Valoriser les éléments patrimoniaux et environnementaux qui fondent l'identité de la commune.
- Mener une réflexion sur les points d'insécurité routière, notamment aux abords de la route départementale n°29.
- Accompagner le développement économique (zone d'activité intercommunale au sud de la commune notamment).
- Soutenir les activités touristiques (sentiers de randonnée, etc.).

Conformément à l'article L.153-12 du code de l'urbanisme, le projet d'aménagement et de développement durables (PADD) a été débattu en conseil municipal.

Un premier débat s'est tenu le 23 février 2016 au sein de l'assemblée municipale sur les orientations générales du PADD qui exposait les cinq axes essentiels du projet à savoir :

- Des objectifs démographiques et de consommation foncière avec une population supplémentaire d'ici 20 ans de 695 habitants.
- Des orientations économiques avec notamment le renforcement du pôle d'activités Delta Sud.
- Des orientations sociales en proposant une offre d'habitat plus diversifiée.
- Des orientations environnementales et paysagères en optimisant le renouvellement et le réinvestissement urbain, en poursuivant la valorisation du centre bourg, en préservant et révélant les caractéristiques du patrimoine naturel et agricole, en réduisant les pollutions, en prenant en compte les nuisances et les risques.
- Une stratégie de développement urbain avec une volonté d'articulation du bourg avec les développements pavillonnaires par l'intermédiaire de pôles de quartier.

Un nouveau débat déclinant les orientations générales du PADD du futur PLU s'est tenu dans la séance du conseil municipal du 2 juillet 2018 à partir de deux axes d'aménagement et d'urbanisme, à savoir :

#### AXE 1. PRESERVER LES GRANDES COMPOSANTES DES CONTINUITES AGRICOLES ET ECOLOGIQUES

1.1 Soutenir l'agriculture

1.2 Conserver les espaces de transitions écologiques

#### AXE 2. COMPOSER UN PROJET URBAIN HARMONIEUX

- 2.1 Structurer le développement urbain
- 2.2 Greffer les nouvelles opérations au bourg
- 2.3 Accompagner le développement économique
- 2.4 Structurer le pôle économique

Consécutivement à l'élection d'une nouvelle assemblée en 2020, un nouveau bureau d'études a été désigné en février 2021 pour accompagner la commune dans l'élaboration de son PLU.

Sur la base du nouveau rapport de présentation établi par ADRET Environnement, un troisième débat sur le PADD s'est tenu en conseil municipal le 8 septembre 2022. Les orientations générales du PADD s'articulent autour de 6 orientations :

- La protection du patrimoine naturel et la gestion des risques.
- La préservation des espaces agricoles.
- La préservation et la mise en valeur du patrimoine bâti et paysager.
- Le développement urbain maîtrisé et harmonieux de la commune.
- Le développement économique (industrie, artisanat, commerce).
- L'amélioration du cadre de vie et la prise en compte des enjeux mobilités-transports et climatiques.

La compétence en matière de plan local d'urbanisme est exercée depuis le 1<sup>er</sup> juillet 2021 par L'agglo Foix-Varilhes. Par délibération du 27 octobre 2021, le conseil municipal de Verniolle a autorisé L'agglo Foix-Varilhes à achever la procédure d'élaboration de son PLU.

Un débat sur les orientations générales du PADD du PLU de Verniolle s'est tenu en séance du conseil communautaire le 21 septembre 2022.

◆ Bilan de la concertation

La concertation publique permet d'associer à la définition du projet et tout au long de la procédure, les habitants de la commune, les personnes intéressées ainsi que les personnes publiques associées.

Les modalités de la concertation ont été définies par le conseil municipal dans sa délibération du 15 décembre 2015 de la manière suivante :

2.1 - Moyens d'information :

- Un affichage en mairie de la présente délibération prescrivant la révision du Pos valant transformation en PLU et précisant les objectifs poursuivis et les modalités de la concertation, pendant toute la durée des études nécessaires à l'élaboration du projet.
- Une information ponctuelle pendant toute la durée de la révision (bulletin municipal et/ou bulletin d'information spécifique).
- La mise à disposition d'éléments sur le site internet de la commune, au fur et à mesure de l'avancée du projet.
- La mise à disposition du dossier d'études à la mairie, aux heures et jours habituels d'ouverture, et ce tout au long de la procédure jusqu'à l'arrêt du projet de PLU.

2.2 - Moyens offerts au public pour s'exprimer et engager le débat :

- Un registre destiné aux observations de toute personne intéressée sera mis à disposition du public tout au long de la procédure jusqu'à l'arrêt du projet, en mairie aux jours et heures habituels d'ouverture.
- La tenue d'une réunion publique ouverte au débat sur les éléments présentés et permettant notamment d'échanger sur le diagnostic territorial, les enjeux identifiés, le projet communal (PADD) et les orientations d'aménagement et de programmation (OAP) avant que le projet de PLU ne soit arrêté.
- La possibilité d'envoi de courrier adressé au Maire.

Ces modalités ont été mises en œuvre pendant toute la durée de la concertation.

La concertation a fait l'objet en effet de :

- La mise en place d'un registre d'observations en mairie dès le 4 janvier 2016.
- La mise en place sur le site internet de la commune de Verniolle d'un onglet dédié au PLU dans la section « Urbanisme » pour permettre l'information de la population au fur et à mesure de l'avancée du projet.
- La publication d'un journal municipal « la feuille d'Aulne » en août 2023 consacré exclusivement à la présentation de la procédure d'élaboration du PLU et des orientations d'aménagement du PADD.
- L'organisation de deux réunions publiques le 25 mars 2016 à la salle des mariages de la mairie de Verniolle et le 13 septembre 2023 au foyer rural de Verniolle.
- La mise à disposition en mairie des pièces composant le PLU au fur et à mesure de leur avancée.

La population a ainsi pu de manière continue prendre connaissance et suivre l'évolution des éléments du dossier par la mise à disposition d'éléments d'information en mairie et sur le site internet.

Elle a également pu faire état de ses observations par la mise à disposition du public en mairie d'un registre de concertation.

L'ensemble de ces moyens de concertation est détaillé dans le bilan de la concertation joint en annexe de la présente délibération.

L'ensemble des observations émises par la population dans le registre de concertation est également synthétisé dans le bilan de la concertation.

Au vu de ce qui précède, il convient de tirer une conclusion positive de la concertation engagée depuis le 4 janvier 2016.

◆ Arrêt du projet de plan local d'urbanisme de Verniolle

A l'issue du constat et du diagnostic de l'existant, le PADD a été mis en forme.

Celui-ci a fait l'objet d'un troisième et dernier débat au sein du conseil municipal de Verniolle en date du 8 septembre 2022 et au sein du conseil communautaire en date du 21 septembre 2022.

Le dossier du PLU a été élaboré après études et plusieurs séances de travail avec les personnes publiques consultées, en particulier les services de l'État, associées à la procédure d'élaboration du PLU.

Pour faire suite à la phase d'études, de concertation, d'élaboration associée, au regard des documents composant le projet de PLU et par suite du transfert de la compétence « élaboration des documents d'urbanisme » à L'agglo Foix-Varilhes à effet du 1<sup>er</sup> juillet 2021, le conseil communautaire doit désormais arrêter ce projet de PLU.

Le conseil municipal de Verniolle a émis un avis positif au projet de PLU dans sa séance du 10 juillet 2023.

Après l'approbation de cette délibération, le projet de PLU de Verniolle arrêté sera transmis pour avis aux personnes publiques, qui disposeront d'un délai de trois mois pour faire valoir leurs observations.

Le projet de PLU arrêté sera soumis ensuite à enquête publique, ce qui permettra aux habitants de Verniolle de s'exprimer une nouvelle fois sur le projet et de faire valoir leurs observations avant l'approbation du PLU.

A l'issue de l'enquête publique, le commissaire-enquêteur remettra son rapport et ses observations.

Le conseil communautaire pourra approuver le PLU de Verniolle en y apportant, s'il le souhaite, des modifications pour tenir compte des résultats de l'enquête et des avis des personnes publiques.

Les éventuelles modifications apportées après l'enquête publique ne pourront pas remettre en cause l'économie générale du projet de PLU arrêté.

Il est proposé, si les conclusions de ce rapport recueillent l'accord des conseillers communautaires :

- D'arrêter le bilan de concertation préalable tel qu'annexé à la présente délibération.
- D'arrêter le projet de plan local d'urbanisme de Verniolle tel qu'annexé à la présente délibération.
- D'autoriser le président à poursuivre la procédure d'élaboration du PLU de Verniolle.

**LE CONSEIL COMMUNAUTAIRE, APRÈS EN AVOIR DÉLIBÉRÉ, A L'UNANIMITÉ**

1 abstention

André Péchin

**Article 1 : PREND ACTE** du contenu de la concertation et du bilan figurant en annexe à la présente délibération.

**Article 2 : ARRÊTE** le projet de plan local d'urbanisme de la commune de Verniolle tel qu'annexé à la présente délibération.

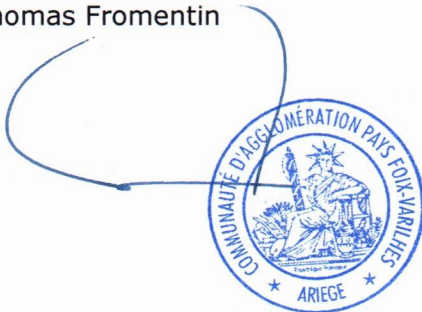
**Article 3 : PRÉCISE** que conformément aux articles L.153-16 à L.153-18 du code de l'urbanisme, le projet de PLU de Verniolle arrêté sera notifié pour avis :

- Aux personnes publiques associées mentionnées aux articles L.132-7 et L.132-9 du code de l'urbanisme.
- Aux communes limitrophes et établissements publics de coopération intercommunale qui ont demandé à être consultés sur ce projet.

Fait et délibéré, le 8 novembre 2023

Le président certifie sous sa responsabilité le caractère exécutoire de cet acte, après dépôt en préfecture et publication ou notification aux dates figurant ci-contre.

Pour extrait conforme  
Le président,  
Thomas Fromentin



*La présente délibération est susceptible de faire l'objet d'un recours gracieux auprès du Président de L'agglomération Foix-Varilhes. Un recours contentieux peut aussi être formé auprès du Tribunal administratif de Toulouse dans le délai de deux mois à compter de sa publication ou notification.*